

RELAZIONE TECNICA SULLE METODOLOGIE DI QUANTIFICAZIONE

(Art. 12 Legge regionale 6 agosto 2001, n. 36 "Ordinamento contabile della Regione Toscana")

Proposta di legge d'iniziativa della Giunta regionale

“Modifiche alla legge regionale 3 gennaio 2005, n. 1 (Norme per il governo del territorio) in materia di disciplina delle costruzioni nelle zone sismiche”

.....

Tipologia della proposta di legge:

Indicare con una crocetta la categoria cui appartiene la proposta di legge:

- a) determina gli obiettivi da raggiungere e le procedure da seguire, definendo le caratteristiche dei relativi interventi regionali, rinviando ai successivi bilanci annuali e pluriennali la decisione in ordine alle risorse da destinare a tali finalità (**art. 10, comma 1, lett. a) L.R. 36/2001**)
- b) stabilisce direttamente l'ammontare della spesa da destinare a un certo intervento, previa disciplina dei profili di cui alla precedente lettera a), ovvero previo richiamo della disciplina di tali profili già prevista da altre leggi (**art. 10, comma 1, lett. b) L.R. 36/2001**)
- c) definisce l'attività e gli interventi regionali in modo tale da predeterminare indirettamente l'ammontare dei relativi stanziamenti, attraverso il riconoscimento a terzi del diritto ad ottenere prestazioni finanziarie o mediante la creazione di automatismi di spesa (**art. 10, comma 1, lett. c) L.R. 36/2001**)
- d) varia il gettito delle entrate (**art. 11, comma 1, e art. 12, comma 1, L.R. 36/2001**)

Spese previste:

- complessivi Euro 1.800.000,00.
- articolazione per anno del bilancio pluriennale e per UPB

n. UPB	Anno 2006	Anno 2007	Anno 200...	Totale
711	600.000,00	1.200.000,00		1.800.000,00
Totale	600.000,00	1.200.000,00		1.800.000,00

Entrate previste:

- complessivi Euro 2.410.500,00.
- articolazione per anno del bilancio pluriennale e per UPB

n. UPB	Anno 200...	Anno 2007	Anno 200...	Totale
322 "proventi diversi"		2.410.500,00		
Totale				2.410.500,00

Metodologie di quantificazione utilizzate:

Analisi qualitativa

(descrizione di fonti, dati, metodi, eventi che possono influire sulle quantificazioni iniziali, relativo grado di probabilità, spesa a regime, tipologie di oneri di gestione)

La proposta di legge, a modifica della L.R. 1/2005, nasce dall'esigenza di normare la situazione venutasi a creare a seguito della Sentenza della Corte Costituzionale n° 182 del 20.04.2006, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 105 comma 2 della L.R.1/05.

Ciò ha comportato una modifica alle procedure di deposito dei progetti in zona sismica, che fino al momento dell'entrata in vigore della Sentenza erano sottoposti a controllo a campione, così come disciplinate con la L.R. 88/82 e confermate dal Titolo V, Capo IV della L.R. 1/2005 in attuazione della legge 741/81. Da tale momento tutte le opere devono essere soggette ad autorizzazione da parte delle strutture regionali competenti, ai sensi dell'art. 94 del D.P.R. 380/01.

L'obbligo del rilascio dell'autorizzazione ha pertanto un notevole impatto sugli uffici, in termini di carico di lavoro del personale determinando pertanto una maggiore di spesa di funzionamento della struttura regionale.

La previsione degli effetti finanziari tiene conto, per le spese, dell'ulteriore personale necessario in conseguenza dell'aggravio di lavoro conseguente all'autorizzazione e, per le entrate, delle somme che si stima vengano introitate a seguito del versamento del contributo per le spese di istruttoria.

Tali previsioni tengono conto inoltre della proposta di riclassificazione sismica del territorio regionale.

Spese

Tenuto conto della situazione venutasi a creare, a seguito degli esiti della Sentenza della C.C. si rende necessario derogare a quanto previsto dalla L.R. 3/2006 "Misure di razionalizzazione della finanza regionale al fine di concorrere alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica", provvedendo all'assunzione di personale (tempo determinato, co.co.co.) per 1 anno la cui copertura finanziaria, in questa prima fase di attuazione della legge e fino alla definizione di un quadro normativo nazionale certo (applicazione del D.P.R. 380/01 – Testo unico dell'edilizia – e norme tecniche di attuazione), sarà garantita da risorse aggiuntive del bilancio regionale.

La necessità di ulteriore personale, da destinarsi agli Uffici Regionali per la Tutela dell'Acqua e del Territorio e al Servizio Sismico Regionale si traduce in n° 53 unità, distinte in varie categorie professionali (35 laureati e 18 diplomati) come risulta dalla tabella successiva e da assumersi in più riprese per programmare al meglio l'inserimento nei vari uffici a partire dal 1 agosto, settembre e ottobre. Come riportato nella sezione successiva, la spesa è stata pertanto stimata in Euro 600.000 per il 2006 ed in Euro 1.200.000 per il 2007.

Per gli anni successivi, nell'ambito di un quadro di riferimento di maggiore certezza, le maggiori spese determinate dalla legge potranno essere coperte con le maggiori entrate connesse al contributo per le spese di istruttoria versato dai soggetti interessati.

Entrate

Così come è previsto dalla proposta di legge, al fine del rilascio dell'autorizzazione e dell'attestato di deposito, è previsto un rimborso per diritti di segreteria, a coprire le spese di istruttoria e di conservazione dei progetti sostenuti dai suddetti uffici regionali.

L'importo previsto delle entrate (così come risulta dalla tabella sottoriportata) è rapportato al nuovo carico di lavoro, sulla base di una stima dei progetti presentati agli uffici nell'anno 2005 e della nuova proposta di riclassificazione del territorio, che individua le zone soggette sia ad autorizzazione che soggette a solo deposito e sulle quali si prevede di applicare una diversa tariffa.

Altresì sono state individuate 5 tipologie di interventi sulle quali applicare differenti tariffe.

Si è elaborata pertanto una tabella di valori da assegnare a ciascuna tipologia tale da risultare quanto più possibile in linea con analoghe situazioni nel settore edilizio degli enti locali ed è stata determinata una stima prudentiale degli introiti complessivi. La previsione delle entrate è stimata su base annua ed è quantificata in Euro 2.410.500.

Per motivi di prudenza, connessi ai tempi di definizione delle procedure amministrative ed alle richiamate incertezze del quadro normativo di riferimento, tali somme verranno iscritte nel bilancio regionale, alla UPB 322 "Proventi diversi", a partire dalla legge di bilancio per il 2007. Nell'anno 2006, esse verranno invece iscritte in bilancio al momento e nella misura del loro effettivo accertamento.

Analisi quantitativa

(traduzione in dati numerici, anche con rappresentazione in una o più tabelle, dell'analisi qualitativa precedente)

Spese

DATA INIZIO	CAT. C	CAT. D	COSTO 2006	COSTO 2007	TOTALE
1 Agosto 06		15	222.000,00	310.000,00	532.000,00
1 Settembre 06	11	11	244.000,00	487.000,00	731.000,00
1 Ottobre 06	7	9	134.000,00	403.000,00	537.000,00
TOTALI	18	35	600.000,00	1.200.000,00	1.800.000,00

Entrate

PROGETTI SOGGETTI AD AUTORIZZAZIONE zona 2					PROGETTI SOGGETTI A DEPOSITO zone 3 sup., 3 e 4				
Tipologia	N° progetti	Mc/cad	Tariffa	Importo	Tipologia	N° progetti	Mc/cad	Tariffa	Importo
A	2.000	1.200	0,35	840.000,00	A	3.000	1.200	0,18	630.000,00
B	200	600	0,20	24.000,00	B	400	600	0,10	24.000,00
C	4.500		50,00	225.000,00	C	7.500		25,00	187.500,00
D	100		2.000,00	200.000,00	D	200		1.000,00	200.000,00
E	2.000		25,00	50.000,00	E	2.000		15,00	30.000,00
			totale	1.339.000,00				totale	1.071.500,00
TOTALE					2.410.500,00				

tipologia **A** - Nuove costruzioni

tipologia **B** - Adeguamento sismico

tipologia **C** - Miglioramento sismico

tipologia **D** - Opere (ponti, gallerie, muri sostegno, opere geotecniche, strade, piscine, ...)

tipologia **E** - Varianti

Copertura finanziaria:

Indicare con una crocetta la modalità di copertura finanziaria e compilare i relativi riferimenti contabili:

1 - ONERI A CARICO DELL'ESERCIZIO IN CORSO

- 1.1 variazione al bilancio annuale vigente con riduzione dello stanziamento di altre UPB:
- 1.1.1 utilizzo delle risorse stanziato nel fondo speciale per il finanziamento di provvedimenti legislativi in corso
UPB n. 741
- 1.1.2 utilizzo delle risorse stanziato nel fondo speciale per le spese impreviste
UPB n. _____
- 1.1.3 utilizzo di UPB non relative ai fondi speciali, ma concernenti interventi finanziari destinati ad altri settori di spesa
UPB n. _____
.....
- 1.2 variazione al bilancio annuale vigente con risorse reperite tramite nuove entrate o incremento di quelle previste in una determinata UPB:
- 1.2.1 istituzione di una nuova UPB di entrata
Titolo di Entrata _____, Categoria _____
- 1.2.2 incremento dello stanziamento di una UPB di entrata esistente
UPB n. _____
- 1.3 copertura di minori entrate attraverso la riduzione di precedenti autorizzazioni di spesa:
UPB n. _____
.....
- 1.4 imputazione esatta ad una o più UPB del bilancio annuale vigente:
UPB n. _____
.....

2 GLI ONERI SONO PREVISTI ANCHE (O SOLTANTO) A CARICO DEGLI ESERCIZI FUTURI e la copertura finanziaria si realizza attraverso:

- 2.1 variazione al bilancio pluriennale vigente con riduzione dello stanziamento di altre UPB:
- 2.1.1 utilizzo delle risorse stanziato nel fondo speciale per il finanziamento di provvedimenti legislativi in corso
Anno 2007, UPB n. 741
- 2.1.2 utilizzo delle risorse stanziato nel fondo speciale per le spese impreviste
Anno _____, UPB n. _____

2.1.3 utilizzo di UPB non relative ai fondi speciali, ma concernenti interventi finanziari destinati ad altri settori di spesa

Anno _____, UPB n. _____

.....

2.2 variazione al bilancio pluriennale vigente con risorse reperite tramite nuove entrate o incremento di quelle previste in una determinata UPB:

2.2.1 istituzione di una nuova UPB di entrata

Anno _____, Titolo di Entrata _____, Categoria _____

2.2.2 incremento dello stanziamento di una UPB di entrata esistente

Anno _____, UPB n. _____

2.3 copertura di minori entrate attraverso la riduzione di precedenti autorizzazioni di spesa:

Anno _____, UPB n. _____

.....

2.4 imputazione esatta ad una o più UPB del bilancio pluriennale vigente:

Anno _____, UPB n. _____

3 RINVIO AI SUCCESSIVI BILANCI in quanto la proposta comporta oneri solo a partire dagli esercizi successivi e non contiene automatismi di spesa

4 PRESENZA DELLA "CLAUSOLA DI NON ONEROSITA'"

Il Dirigente del Settore _____maurizio ferrini_____

Il Direttore Generale _____mauro grassi_____